



АЛГОРИТМЫ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ

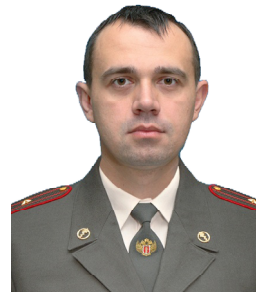
УДК 378:351.761



Игорь Анатольевич МЕДВЕДЕВ,

начальник Сибирского юридического института
ФСКН России (г. Красноярск)

onrio@sibli.ru



Сергей Александрович ПУНТУС,

начальник учебно-методического отдела Сибирского
юридического института ФСКН России (г. Красноярск),
кандидат юридических наук, доцент

puntus_sergey@mail.ru

ПОДГОТОВКА ИНОСТРАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ: ОПЫТ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ФСКН РОССИИ В СВЕТЕ ПЕРСПЕКТИВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

TRAINING OF FOREIGN SPECIALISTS IN THE SPHERE OF COMBATING ILLICIT DRUG TRAFFICKING: EXPERIENCE OF THE EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE FDCS OF RUSSIA IN THE FRAME OF INTERNATIONAL COOPERATION PERSPECTIVES

В статье рассматриваются современное состояние и перспективы развития подготовки кадров антинаркотических ведомств зарубежных стран образовательными организациями ФСКН России, показывается роль СибЮИ ФСКН России в комплексной системе подготовки специалистов компетентных органов иностранных государств.

The article considers the contemporary state and perspectives of development of personnel training for anti-drug agencies of foreign states at the educational institutions of the FDCS of Russia; the role of SLI of the FDCS in the integrated system of training of specialists for competent agencies of foreign state.

Ключевые слова: международное сотрудничество ФСКН России, подготовка кадров антинаркотических ведомств, система образовательных организаций ФСКН России.

Keywords: international cooperation of the FDCS of Russia, personnel training for anti-drug agencies, system of educational institutions of the FDCS of Russia.



Организация и осуществление международного сотрудничества с компетентными органами иностранных государств и международными организациями в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является одним из наиболее важных направлений деятельности всех правоохранительных органов Российской Федерации.

Высшим политическим руководством Российской Федерации постоянно уделяется повышенное внимание вопросам антинаркотической безопасности не только внутри государства, но и в целом на мировом пространстве. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Министерство внутренних дел России и иные федеральные органы исполнительной власти прилагают серьезные усилия, направленные на стабилизацию обстановки в государствах ближнего и дальнего зарубежья. Следует отдавать себе отчет в том, что только лишь объединив совместные усилия, через оказание помощи нашим иностранным партнерам можно добиться улучшения ситуации в мире и в том числе в нашей стране.

С 2010 г. российской стороной осуществляется программа оказания помощи антинаркотическим ведомствам Кыргызстана, с 2012 г. – Таджикистана. "...Конечная цель оказания подобной помощи – это создание в короткие сроки адекватной инфраструктуры противодействия незаконному обороту наркотиков в Киргизии и Таджикистане, в том числе путем укрепления кадрового потенциала антинаркотических ведомств посредством обучения сотрудников оперативных, следственных, экспертно-криминалистических подразделений и подразделений специального назначения..." [1, с. 54]. Помимо материально-технического переоснащения соответствующих служб успешно проводятся совместные операции по изъятию крупных партий наркотиков, устанавливаются прочные деловые контакты между полицейскими разных стран.

Необходимо совместными усилиями наращивать потенциал наших зарубежных коллег, и эта задача не сводится лишь к оказанию технической либо финансовой поддержки. Наши партнеры испытывают острую потребность в обучении специалистов современным технологиям противодействия наркопреступности. Не каждая страна обладает специализированными учебными заведениями и подготовленным инструкторским, профессорско-преподавательским составом, способным эффективно повышать профессиональный уровень сотрудников полиции.

"...Возникшая в последние годы новая миссия наркополицейских мира с неизбежностью порождает запрос на новый профессионализм. Россия сегодня разворачивает сеть центров и курсов по подготовке наркополицейских и приступила к масштабной разработке и реализации программ содействия антинаркотическим ведомствам государств, приближенных к истокам глобальных наркотрафиков..." [2, с. 93].

Российские правоохранительные ведомства, понимая важность задачи по подготовке и повышению квалификации наркополицейских Афганистана, Пакистана, стран Центральной Азии и Латинской Америки, активно включились в реализацию международных образовательных проектов. Так, ФСКН России и МВД России в настоящее время располагают сетью образовательных организаций, в которых осуществляется специализированная подготовка кадрового состава как наркополицейских России, так и сотрудников антинаркотических подразделений компетентных органов зарубежных стран.

У истоков этой серьезной работы стоял Международный межведомственный центр подготовки сотрудников оперативных подразделений им. генерал-лейтенанта милиции А.Н. Сергеева Всероссийского института повышения квалификации сотрудников МВД России, впоследствии к реализации специализированных антинаркотических курсов присоединились образовательные организации ФСКН России.



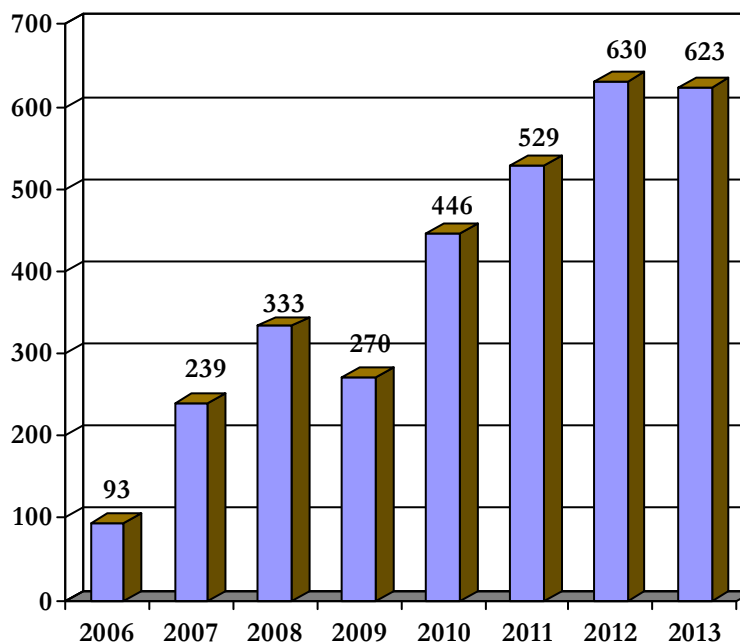
Пространственное размещение образовательных организаций ФСКН России таково, что охватывает практически все регионы страны. Это Северо-Западный институт повышения квалификации ФСКН России (г. Санкт-Петербург) с филиалом в г. Уфе, Дальневосточный институт повышения квалификации ФСКН России (г. Хабаровск). С 2011 г. важным звеном системы образовательных организаций стал Сибирский юридический институт ФСКН России (г. Красноярск).

В настоящее время в России реализуется комплексная система подготовки специалистов антинаркотических ведомств иностранных государств, которая включает высшее и дополнительное профессиональное образование (переподготовка и повышение квалификации сотрудников компетентных органов).

Так, впервые в СибЮИ ФСКН России в 2012 г. Государственной службой по контролю наркотиков при Правительстве Республики Кыргызстан, Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Таджикистана и Министерством внутренних дел Республики Таджикистан были направлены на учебу по программе высшего образования группы иностранных студентов.

Переподготовка и повышение квалификации иностранных специалистов антинаркотических ведомств учебными заведениями ФСКН России осуществляется с 2006 г. и охватывает 30 государств ближнего зарубежья, Азии, Африки и Латинской Америки. Это такие страны, как Абхазия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Южная Осетия, Афганистан, Пакистан, Ангола, Камбожда, Китай, Лаос, Монголия, Мьянма, Белиз, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Куба, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Саль-

Рис 1. Динамика подготовки иностранных специалистов антинаркотических ведомств в 2006–2013 гг.



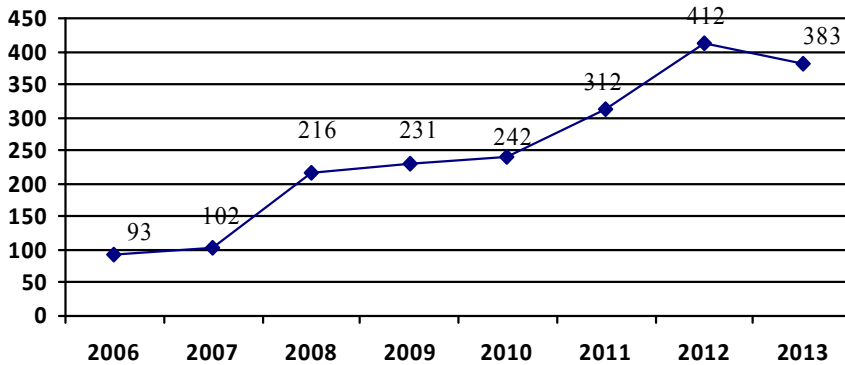
вадор, Эквадор и Доминиканская Республика. Общее количество обученных специалистов – 3163 человека.

В целом подготовка специалистов компетентных органов зарубежных стран осуществляется ФСКН России в рамках проекта Совета Россия – НАТО по подготовке антинаркотических кадров для Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии, плана КСОПН ОДКБ, а также двустороннего сотрудничества, в том числе отдельных программ помощи.

Важнейшая составляющая образовательного процесса – это участие в реализации проекта Совета Россия – НАТО по подготовке антинаркотических кадров для Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии на площадках образовательных организаций ФСКН России и ВИПК МВД России. Проект постоянно расширялся за счет введения новых специализированных курсов (например, для прокурорско-следственных работников) и увеличения количества обучаемых.



Рис 2. Динамика роста сотрудничества
в рамках реализации проекта Совет Россия - НАТО



6 марта 2012 г. на координационном заседании участников проекта Совета Россия – НАТО по подготовке антинаркотических кадров для Афганистана, Пакистана и стран Центральной Азии состоялась презентация СибЮИ ФСКН России.

С этого момента институт является одной из базовых площадок по переподготовке наркополицейских в рамках данного проекта.

Возможности обучения иностранных специалистов были высоко оценены координатором антинаркотического проекта Совета Россия – НАТО Фархадом Сабировым в ходе посещения 18 февраля 2013 г. СибЮИ ФСКН России. Им была высказана заинтересованность в реализации с 2014 г. на базе института двухнедельных образовательных курсов для сотрудников экспертно-криминалистических подразделений иностранных государств (с учетом высокой оценки, которую получили преподаватели учебных заведений ФСКН Рос-

сии в процессе проведения обучающего курса для руководителей экспертных подразделений в сентябре-октябре 2012 г. в г. Алматы Республики Казахстан).

В рамках проекта Совета Россия – НАТО в течение 2013 г. в СибЮИ ФСКН России обучены 68 специалистов компетентных органов иностранных государств: 28 – из Афганистана, 14 – из Пакистана, 7 – из Таджикистана,

6 – из Узбекистана, 6 – из Кыргызстана, 5 – из Туркменистана, 2 – из Казахстана.

К увеличению числа государств, направляющих на обучение своих сотрудников антинаркотических органов, ведет и создание учебных центров ФСКН России за пределами Российской Федерации. В частности, речь идет об Учебном центре в Никарагуа, являющемся филиалом СибЮИ ФСКН России (О создании Учебного центра – филиала федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального

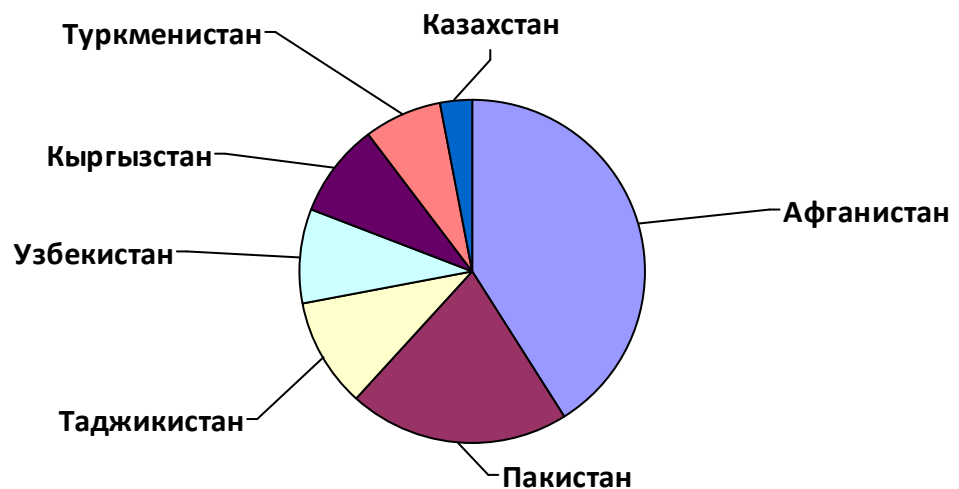


Рис. 3. Соотношение обученных СибЮИ ФСКН России
специалистов в рамках проекта Россия - НАТО
в 2013 г. (по странам)



образования "Сибирский юридический институт Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков" в г. Манагуа Республики Никарагуа : приказ ФСКН России от 15.10.2013 № 415). Его основная задача – обучение специалистов антинаркотических ведомств и подразделений государств Центральной и Южной Америки по дополнительным профессиональным программам.

Необходимо отметить, что ФСКН России осуществляет подготовку сотрудников антинаркотических ведомств стран Латинской Америки (в том числе государств – членов Центральноамериканской интеграционной системы¹) уже с 2011 г.

К настоящему моменту по российским программам повышения квалификации прошли обучение 239 полицейских из 12 государств Центральной и Южной Америки.

Как сказал директор ФСКН России В.П. Иванов на заседании Комиссии правоохранительных органов стран Центральной Америки, Карибского бассейна, Мексики и Колумбии (21 марта 2013 г.,

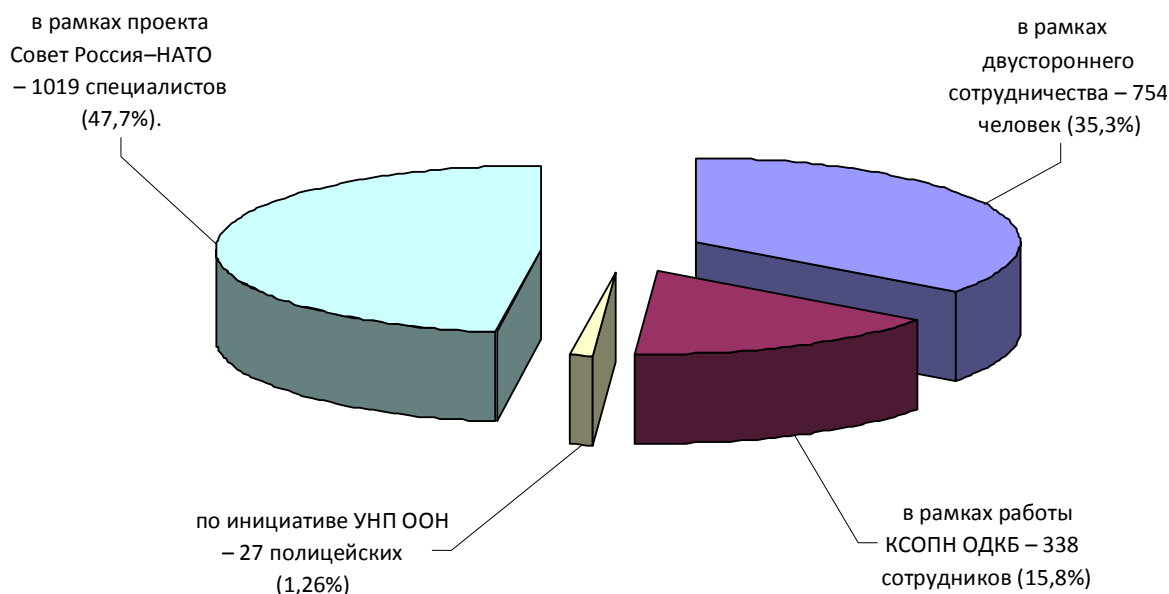
г. Манагуа): "...С огромным удовлетворением я хочу отметить живую заинтересованность, проявленную всеми проходившими обучение на наших курсах сотрудниками правоохранительных органов из государств Центральной Америки, особенно стран – членов ЦАИС, их профессионализм и жажду знаний..."[3, с. 47].

Таким образом, с 2006 г. по 2013 г. образовательными организациями ФСКН и МВД России подготовлены более трех тысяч иностранных специалистов.

Кроме того, на базе ВИПК МВД России совместно с инструкторами ФСКН России были подготовлены еще 1025 полицейских из зарубежных стран.

Образовательные организации ФСКН России проводят с учетом потребностей иностранных партнеров, кроме того, курсы для сотрудников экспертно-криминалистических подразделений, а также готовы реализовывать другие образовательные программы переподготовки и повышения квалификации полицейских по различным направлениям их деятельности.

Рис. 4. Количество обученных образовательными организациями ФСКН России специалистов компетентных органов иностранных государств



¹ Центральноамериканская интеграционная система (ЦАИС) – международная организация, созданная в 1991 году, в состав которой входят Белиз, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Никарагуа, Панама, Сальвадор.



Система образовательных организаций ФСКН России полностью готова принимать на обучение не только представителей полиции, но и сотрудников таможни, пограничной охраны, военных ведомств, прокуроров, судей по вопросам, связанным с противодействием незаконному обороту наркотиков.

Реализуемые образовательные программы носят универсальный характер и могут быть использованы для подготовки специалистов практически любого государства независимо от региональной и национальной специфики. Они раскрывают вопросы специальной, правовой (включая рассмотрение вопросов квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, ориентированное на международные стандарты), оперативно-боевой, физической и психологической подготовки.

Кроме того, содержание образовательных программ предполагает знакомство обучаемых с информационными технологиями, используемыми в оперативно-розыскной и следственной деятельности. В зависимости от характера и технической оснащенности полицейских соответствующего государства содержание данного раздела в рамках подготовки специалистов определенных государств может существенно варьироваться [5, с. 112–116].

Имеющийся опыт образовательных организаций ФСКН России в подготовке квалифицированных кадров позволяет утверждать, что в обозримом будущем сотрудничество ФСКН России и антинаркотических ведомств иностранных государств и международных организаций будет развиваться в следующем ключе.

1. Расширение перечня образовательных программ дополнительного образования.

В настоящее время в СибЮИ ФСКН России реализуются специализированные образовательные программы обучения оперативных и следственно-прокурорских кадров иностранных государств (с 2013 г.).

С 2014 г. институт готов рассмотреть вопрос о создании стационарных образовательных курсов для сотрудников экспертно-криминалистических подразделений иностранных государств, а также реализации иных образовательных программ переподготовки и повышения квалификации.

2. Расширение "географии" различных категорий обучаемых.

Так, придание СибЮИ ФСКН России статуса базового учебного заведения высшего и дополнительного профессионального образования сотрудников правоохранительных органов и специальных служб государств-членов ОДКБ позволит вузу осуществлять узкоспециализированную подготовку сотрудников антинаркотических подразделений компетентных органов государств-членов ОДКБ по следующим направлениям: оперативно-розыскная деятельность; расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; экспертно-криминалистическое обеспечение раскрытия и расследования преступлений.

Заметим, что представители института включены в качестве кандидатов в состав рабочей группы по оказанию содействия в создании Академии ОДКБ в Республике Армения.

3. Обучение по новым программам высшего образования кадров антинаркотических ведомств иностранных государств и международных организаций.

В настоящее время в СибЮИ ФСКН России на факультете подготовки иностранных специалистов (очная форма обучения) по направлению подготовки Юриспруденция (квалификация (степень) "бакалавр") обучаются 42 иностранных студента, представляющие Кыргызстан (20 человек), Таджикистан (20 человек) и Южную Осетию¹ (2 человека).

Заметим, что в текущем году институтом получены лицензии на право осуществления образовательной деятельности по но-

¹ С 2013 г. СибЮИ ФСКН России обучает иностранных студентов, направленных на учебу Министерством внутренних дел Республики Южная Осетия.



вым программам высшего образования: программа магистратуры¹ и программы подготовки научно-педагогических кадров², что делает обучение более вариативным и привлекательным для иностранных партнеров.

Так, в Минобрнауки России направлены предложения центрального аппарата ФСКН России о приеме в институт на обучение за счет средств федерального бюджета в 2014 г. 30 иностранных граждан (14 человек – Таджикистан, 14 – Кыргызстан, 2 – Южная Осетия).

4. Развитие академической мобильности в деятельности образовательных организаций ФСКН России.

Интернационализация и интеграционные процессы в сфере образования неизбежно затрагивают и деятельность образовательных организаций ФСКН России.

В настоящее время от ФСКН России требуется включение в планы международной деятельности и программы развития образовательных организаций ФСКН России мероприятий по развитию академической мобильности обучающихся, преподавателей и сотрудников.

Образовательные организации ФСКН России должны активизировать деятельность по поиску вузов-партнеров и заключению соглашений о сотрудничестве в сфере академической мобильности с зарубежными коллегами, осуществляющими подготовку кадров для компетентных органов иностранных государств и международных организаций. Например, видится перспективным развитие отношений с Министерством общественной безопасности Китая и его подразделениями, включая Университет уголовной полиции в г. Шэньяне [4].

Следует заметить, что академическая мобильность образовательных организаций

ФСКН России – важнейший аспект их интеграции в международное образовательное пространство. Языковые и научные стажировки обучающихся и преподавателей позволят не только укрепить международные связи ФСКН России, но и повысить уровень подготовки кадров для органов наркоконтроля.

5. Активизация международного сотрудничества в сфере научной деятельности.

Высокий научный потенциал образовательных организаций ФСКН России, имеющийся опыт международного сотрудничества ученых позволяют быть уверенным в возможностях проведения совместных научных исследований с представителями компетентных органов иностранных государств и международных организаций по вопросам:

- международно-правовых, культурно-идеологических и политико-правовых основ противодействия наркопреступности;
- оперативно-розыскного и криминалистического обеспечения раскрытия и расследования наркопреступлений;
- расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- повышения эффективности оперативно-боевой и физической подготовки сотрудников антинаркотических ведомств.

Заметим, что научное сотрудничество образовательных организаций ФСКН России с учеными и правоприменителями зарубежных стран успешно развивается на протяжении уже нескольких лет. Проведение больших международных научных форумов стало традицией как в институтах повышения квалификации ФСКН России, так и в СибЮИ ФСКН России. Так, 17–18 апреля текущего года институтом успешно проведена XVII международная научно-

1 Направление подготовки 030900 Юриспруденция (квалификация (степень) "магистр"). В 2014 г. СибЮИ ФСКН России планирует пройти процедуру лицензирования новой образовательной программы специалитета – 030901 Правовое обеспечение национальной безопасности (квалификация (степень) "специалист").

2 Специальность 12.00.14 Административное право; административный процесс; специальность 12.00.12 Криминалистика; судебно-экспертная деятельность; оперативно-розыскная деятельность. В 2014 г. СибЮИ ФСКН России планирует пройти процедуру лицензирования новой образовательной программы подготовки кадров высшей квалификации по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) – 40.06.01 Юриспруденция, квалификация "Исследователь. Преподаватель-исследователь".



практическая конференция "Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и незаконного оборота наркотиков: международный и национальный уровни".

6. Развитие и оптимизация сочетания выездных и невыездных форм обучения.

Как уже говорилось, переподготовка и повышение квалификации иностранных специалистов антинаркотических ведомств образовательными организациями ФСКН России охватывает 30 государств. При этом подготовка иностранных специалистов осуществляется как на базе образовательных организаций ФСКН России, так и путем выезда профессорско-преподавательского состава в заграничные командировки.

Учитывая расширение географии международного сотрудничества, представляется важным обратить внимание на проведение курсов на базе учебных заведений в сочетании с выездными тренингами. Со-

здание учебных центров ФСКН России в государствах, расположенных у основных очагов наркотрафика, позволит успешно сочетать обе формы обучения.

Таким образом, следует констатировать, что серьезный опыт российских учебных заведений по подготовке квалифицированных кадров для антинаркотических ведомств иностранных государств, готовность разрабатывать и реализовывать новые образовательные программы позволяют уверенно говорить о том, что в обозримом будущем сотрудничество ФСКН России, МВД России и силовых структур иностранных государств, международных организаций будет успешно развиваться. Имеющийся опыт подготовки квалифицированных кадров позволяет и СибЮИ ФСКН России, не останавливаясь на достигнутом, идти дальше по пути расширения сотрудничества с зарубежными правоохранительными органами.

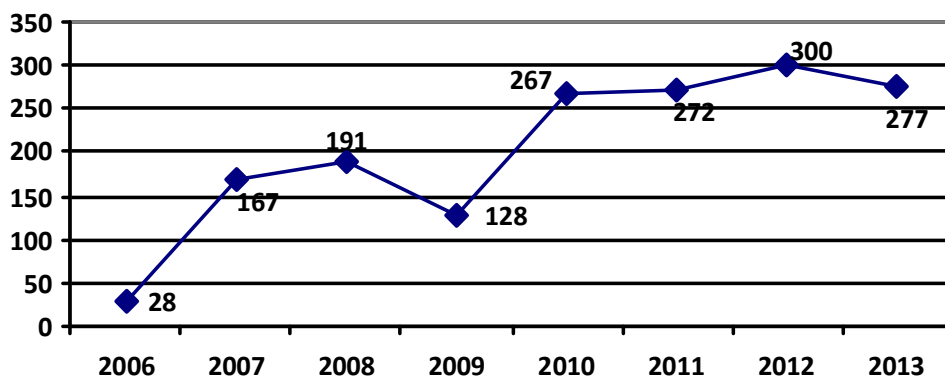


Рис. 5. Динамика роста количества обучаемых образовательными организациями ФСКН России при помощи выездных тренингов



Библиографический список

1. Иванов, В.П. О работе Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков (КСОПН) государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в 2011 году и перспективах развития КСОПН на 2012 год и последующий период / В.П. Иванов // В будущее – с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (апрель – май 2012 г.). – М., 2012.
2. Иванов, В.П. Приоритетность антинаркотической повестки в мире требует новой миссии наркополицейских / В.П. Иванов // В будущее – с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (май – июнь 2013 г.). – М., 2013.
3. Иванов, В.П. О новой парадигме антинаркотической политики, отрицающей насилие и реализующей право на развитие / В.П. Иванов // В будущее – с надеждой : выступления директора ФСКН России В.П. Иванова (март – апрель 2013 г.). – М., 2013.
4. Калугин, А.Г. Организация подготовки полицейских кадров в Китае / А.Г. Калугин // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2013. – № 2 (13). – С. 93–97.
5. Пунтус, С.А. Подготовка иностранных специалистов образовательными организациями ФСКН России / С.А. Пунтус, Н.Ю. Тетерятников // Государство и гражданское общество как элементы механизма противодействия наркоагрессии в России : сборник материалов всероссийской научно-практической конференции, посвященной 10-летию со дня органов наркоконтроля 14–15 марта 2013. – Уфа, 2013. – Часть II. – С.112-116.